



**Муниципальное образование «Город Birobidzhan»
Еврейской автономной области
КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

ОТЧЕТ

**о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального
образования «Город Birobidzhan» Еврейской автономной области за
2018 год**

«22» января 2019 года

г. Birobidzhan

Контрольно-счётная палата городского округа создана в соответствии с Уставом муниципального образования «Город Birobidzhan» Еврейской автономной области, в целях контроля за исполнением бюджета городского округа, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджета городского округа, отчётов о его исполнении, целевым использованием финансовых средств, выделяемых из бюджета городского округа на реализацию муниципальных программ, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, а также других вопросов входящих в её компетенцию, является юридическим лицом - постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Общие сведения

Настоящий отчёт о работе контрольно-счётной палаты городского округа за 2018 год подготовлен с учётом требований: Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Birobidzhan» Еврейской автономной области.

В отчётном периоде контрольно-счётная палата являлась участником бюджетного процесса городского округа, обладающим определенными законодательством бюджетными полномочиями. В процессе реализации своих полномочий контрольно-счётная палата осуществляла работу по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, обеспечивая единую систему контроля формирования и исполнения бюджета городского округа на всех стадиях бюджетного процесса. При этом свою деятельность осуществляла на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Для выполнения стоящих в 2018 году перед контрольно-счётной палатой городского округа задач осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность, которая строилась на основе её годового плана.

Планирование деятельности осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, обязательности соблюдения процедур и сроков, установленных бюджетным законодательством.

Вышеуказанные мероприятия полностью соответствовали требованиям статьи 265 Бюджетного кодекса РФ - по формам финансового контроля: предварительного (*осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов*) и последующего (*осуществляется по результатам исполнения бюджета, в целях установления законности их исполнения, достоверности учёта и отчетности*).

Итоги работы контрольно-счётной палаты за 2018 год характеризуются следующими показателями:

| № п/п | Наименование показателя | Количество | Сумма (тыс. руб.) |
|------------------------------------|---|------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Контрольная деятельность | | | |
| 1.1. | Количество проведённых проверок | 22 | - |
| | в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств | 8 | - |
| 1.2. | Объём средств бюджета, охваченных внешней проверкой отчёта об исполнении бюджета городского округа за 2017 год. | - | 1793935,6 |
| | Выявлено нарушений и недостатков при проверке бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств | - | - |
| 1.3. | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе: | 26 | - |
| | органов местного самоуправления | 1 | - |
| | муниципальных учреждений | 25 | - |

| | | | |
|-------------|---|----------|----------------|
| 1.4. | Объём проверенных средств, всего в том числе: | - | 70769,8 |
| | «Проверка законности и обоснованности неисполнения муниципальным казенным учреждением «Финансовое управление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» исполнительного листа серии ФС № 012823663, выданного 30.08.2017 Биробиджанским районным судом Еврейской автономной области, и исполнительного листа серии ФС № 012823976, выданного 11.10.2017 Биробиджанским районным судом Еврейской автономной области» | 1 | 271,6 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в городском округе (ремонт квартир) в 2017 году» | 1 | 3229,3 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 37» по закупкам, произведенным в 2017 году» | 1 | 1508,0 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок МБДОУ «Детский сад № 43» по закупкам, произведенным в 2017 году» | 1 | 5904,3 |
| | «Проверка поступления в бюджет городского округа средств по оплате восстановительной стоимости зеленых насаждений в 2017 году» | 1 | 526,9 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования средств городского бюджета, направленных на реализацию подпрограммы № 1 «Активизация участия населения в местном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» в 2017 году» | 1 | 1017,0 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, выделенных МБДОУ «Детский сад № 29» в 2017 году» | 1 | 35898,6 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных на прием и обслуживание делегаций и другие протокольные мероприятия в 2017 году» | 1 | 1769,4 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, выделенных МКУ «Информационно-методический центр» в 2017 году» | 1 | 3478,0 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на организацию подготовки и проведения мероприятий, посвященных 80-летию образования города Биробиджана, в 2017 году в рамках программы «Развитие культуры, искусства и библиотечной системы на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах» | 1 | 8473,3 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы № 2 «Профилактика терроризма, экстремизма | 1 | 903,4 |

| | | | |
|-------------|--|----------|----------------|
| | и пожарной безопасности в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» в 2017 году» | | |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на доплаты к пенсии муниципальным служащим в 2017 году» | 1 | 2151,0 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок МБДОУ «Детский сад № 15» по закупкам, произведенным в 2017 году» | 1 | 3453,4 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 28» по закупкам, произведенным в 2017 году» | 1 | 2185,6 |
| 1.5. | Выявлено нарушений и недостатков, в том числе: | - | 15163,8 |
| | необоснованное расходование бюджетных средств, в т.ч.: | - | 12835,0 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда в городском округе (ремонт квартир) в 2017 году» | - | 69,8 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 37» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 958,4 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок МБДОУ «Детский сад № 43» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 5418,6 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, выделенных МБДОУ «Детский сад № 29» в 2017 году» | - | 2608,6 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, направленных на прием и обслуживание делегаций и другие протокольные мероприятия в 2017 году» | - | 20,9 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на организацию подготовки и проведения мероприятий, посвященных 80-летию образования города Биробиджана, в 2017 году в рамках программы «Развитие культуры, искусства и библиотечной системы на территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2016-2018 годах» | - | 8,5 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы № 2 «Профилактика терроризма, экстремизма и пожарной безопасности в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области в 2017-2019 годах» в 2017 году» | - | 147,8 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств, направленных на доплаты к пенсии | - | 9,5 |

| | | | |
|--|---|------------|----------------|
| | муниципальным служащим в 2017 году» | | |
| | «Проведение аудита в сфере закупок МБДОУ «Детский сад № 15» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 2915,2 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 28» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 677,7 |
| | неэффективное расходование бюджетных средств, в т.ч.: | - | - |
| | ины нарушений и недостатки, в т.ч.: | - | 2328,84 |
| | «Проверка законности и обоснованности неисполнения муниципальным казенным учреждением «Финансовое управление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» исполнительного листа серии ФС № 012823663, выданного 30.08.2017 Биробиджанским районным судом Еврейской автономной области, и исполнительного листа серии ФС № 012823976, выданного 11.10.2017 Биробиджанским районным судом Еврейской автономной области» | - | 256,6 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 37» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 0,04 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок МБДОУ «Детский сад № 43» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 31,2 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, выделенных МБДОУ «Детский сад № 29» в 2017 году» | - | 419,2 |
| | «Проверка целевого и обоснованного использования бюджетных средств городского округа, выделенных МКУ «Информационно-методический центр» в 2017 году» | - | 15,5 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок МБДОУ «Детский сад № 15» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 1601,6 |
| | «Проведение аудита в сфере закупок муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 28» по закупкам, произведенным в 2017 году» | - | 4,7 |
| 1.6 | Количество предложений, подготовленных КСП по итогам КМ | 243 | - |
| 1.7 | Количество предложений КСП, учтенных при принятии решений | 243 | - |
| 2. Экспертно-аналитическая деятельность | | | |
| 2.1 | Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе: | 47 | - |
| | экспертиза проекта решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» | 1 | - |
| | аналитическая работа по подготовке информации об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за первое полугодие 2018 года и девять месяцев 2018 года. | 2 | - |
| | экспертиза и подготовка заключений на проекты утверждаемых муниципальных актов | 42 | - |

| | | | |
|--|--|-----------|--------------|
| | заключения на замечания (пояснения) к актам | 2 | - |
| | Количество предложений подготовленных КСП, по итогам ЭАМ | 94 | - |
| | Количество предложений КСП, учтенных при принятии решений | 94 | - |
| 3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий | | | |
| 3.1 | Направлено представлений | 13 | |
| | снято с контроля представлений | 10 | |
| | Устранено финансовых нарушений, в том числе: | | 280,5 |
| | возмещено средств в бюджет | - | 0,9 |
| | возмещено средств организаций | - | - |
| 3.2 | Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному. | 1 | 33,0 |
| 4. Гласность | | | |
| | Количество публикаций в СМИ | 1 | - |
| | Наличие страницы на сайте городского округа | 1 | - |
| | Размещено на странице КСП информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях | 85 | - |

Экспертно-аналитическая деятельность

В целях обеспечения единой системы финансового контроля, предусмотренного бюджетным законодательством, Контрольно-счетной палатой в 2018 году проведено 47 экспертно-аналитических мероприятий.

На стадии формирования проекта бюджета на очередной финансовый год, проведена экспертиза проекта решения городской Думы муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», представленного в городскую Думу (далее – проект бюджета).

Экспертиза проекта бюджета города проводилась с целью определения соблюдения бюджетного законодательства при разработке и принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе экспертизы проекта бюджета были проведены:

— анализ состояния нормативно-методической базы формирования бюджета города на 2019 год и плановый период;

— анализ динамики видов доходов и расходов, в том числе программной части расходов бюджета, а также изменений структуры бюджета;

— проверка обоснованности сформированных основных показателей проекта бюджета;

— проверка взаимной увязки одноименных показателей расходов проекта бюджета, отраженных в отдельных приложениях к проекту.

По результатам проведенной экспертизы представленного проекта бюджета на 2019 год были отмечены замечания и недостатки, которые были

устранены до внесения проекта бюджета города на рассмотрение в городскую Думу.

Проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за 2017 год».

Целью внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа являлось установление полноты соответствия отчетности требованиям бюджетного законодательства, проверка достоверности показателей представленной бюджетной отчетности, соответствие данных годового отчета показателям отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также оценка прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города проведена проверка бюджетной отчетности за 2017 год 7 главных администраторов бюджетных средств.

Проведена аналитическая работа по подготовке информации об исполнении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области за первое полугодие 2018 года и девять месяцев 2018 года.

В отчетном году проведено 10 экспертиз проектов решений городской Думы «О внесении изменений в решение городской от 30.11.2017 № 470 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также 32 экспертизы иных проектов муниципальных правовых актов.

По результатам проведенной экспертизы представленных проектов муниципальных правовых актов были выявлены замечания и недостатки, которые были устранены до принятия проектов актов городской Думой.

Контрольно-счетной палатой в 2018 году проведены экспертизы и подготовлено 26 заключений на проекты утверждаемых изменений муниципальных программ, и 6 заключений на проекты утверждаемых муниципальных программ.

В своих заключениях по проектам муниципальных программ контрольно-счётная палата городского округа обратила внимание на основные недостатки:

— нарушения сроков внесения и принятия (изменений) муниципальных программ;

— целевые индикаторы не содержат количественных измерений, которые позволяют исчислить результат данных показателей в абсолютной величине и соответственно оценить конечный результат и эффективность реализации программ;

— проблемы, на решение которых направлены муниципальные программы, не проанализированы за период 3-5 лет и прочие нарушения.

Проекты муниципальных программ были доработаны с учетом замечаний контрольно-счетной палаты городского округа.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля вышеуказанные экспертно-аналитические мероприятия планировались и проводились контрольно-счетной палатой в форме предварительного контроля, осуществляемого в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений, и последующего контроля, проводимого по результатам исполнения бюджета городского округа в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности в 2018 году.

Контрольная деятельность

В рамках контроля за использованием средств местного бюджета в 2018 году в соответствии с требованием Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области и планом, утвержденным председателем контрольно-счетной палаты проведено 22 контрольных мероприятия, вышеуказанных в табличной части.

Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольных мероприятий:

- нарушение положений Бюджетного кодекса РФ;
- нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ;
- нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
- нарушение Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- нарушения приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- необоснованное использование бюджетных средств;
- не своевременности внесения уточнений в паспорт целевых программ объемов финансирования;
- нарушений условий нормативных документов при реализации мероприятий целевых программ.

Информационные мероприятия

Одним из принципов деятельности контрольно-счетной палаты является принцип гласности.

Предоставление информации о деятельности контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

На сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области размещается:

- общая информация о контрольном органе муниципального образования, включающая в себя сведения о полномочиях контрольно-счетной палаты, о ее председателе и аппарате;

- информация о текущей деятельности, включающая планы и отчеты контрольно-счетной палаты, информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;

- информация о внесенных представлениях и предписаниях;

- информация о мерах, принятых по представлениям и предписаниям;

- информация о работе с обращениями граждан, организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.

В 2018 году на официальном сайте контрольно-счетной палаты 85 раз размещена информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и принятых мерах по их устранению.

Контрольно-счетная палата ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в городскую Думу и после его рассмотрения размещается в СМИ и на сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Заключение

Таким образом, в 2018 году задача, поставленная в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности, контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области выполнена.

Всего за период контрольной деятельности в 2018 году контрольно-счетной палатой проверено средств бюджета на сумму 70769,8 тыс. рублей, выявлено нарушений и недостатков на сумму 15163,8 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы контрольно-счетной палатой подготовлено 337 предложений, которые были учтены при принятии решений.

Результаты проведенных контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области мероприятий регулярно доводились до сведения городской Думы, мэра города, мэрии города в виде актов внешних проверок, экспертных заключений, аналитических записок и информационных писем. Результаты проведенных контрольных мероприятий в отчетном периоде были рассмотрены на заседаниях Думы городского округа.

Председатель
контрольно-счетной палаты



С.П. Вайтикунис